



**Межрегиональное территориальное Управление Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта
по Дальневосточному федеральному округу
Отдел надзора за обеспечением транспортной безопасности
МТУ Ространснадзора по ДФО**

**ДОКЛАД
по правоприменительной практике
МТУ Ространснадзора по ДФО в области транспортной безопасности**

г. Якутск, 2025

1. Общие положения.

Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (далее – МТУ Ространснадзора по ДФО) является территориальным органом межрегионального уровня Федеральной службы по надзору в сфере транспорта осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) за выполнением уполномоченными органами обязательных требований в области обеспечения транспортной безопасности на следующих видах транспорта:

- автомобильный;
- дорожное хозяйство;
- городской наземный электрический;
- железнодорожный;
- морской и речной;
- воздушный.

МТУ Ространснадзора по ДФО осуществляет свою контрольную (надзорную) деятельность на территории 11 субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа: Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Еврейской автономной области, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, и Чукотского автономного округа.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности МТУ Ространснадзора по ДФО (далее – Управление):

- осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности за соблюдением обязательных требований в соответствии с положением о федеральном государственном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051;

- осуществляет проверку соблюдения порядка передачи сведений, предусмотренных Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств;

- организует формирование, накопление, обобщение и анализ информации по обеспечению транспортной безопасности, авиационной безопасности, а также осуществляет ведение статистических данных в указанных сферах деятельности;

- осуществляет рассмотрение и анализ документов и материалов, характеризующих деятельность субъектов транспортной инфраструктуры,

обусловленную выполнением требований в области транспортной безопасности;

- согласовывает направленные субъектами транспортной инфраструктуры (перевозчиками) правила, обеспечивающие реализацию порядка;

- обеспечивает прием направленных застройщиками объектов транспортной инфраструктуры утвержденных планов обеспечения транспортной безопасности строящихся объектов транспортной инфраструктуры, их учет и работу с ними в соответствии с законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности;

- участвует в установленном порядке в проведении расследований авиационных происшествий (инцидентов), связанных с нарушением требований транспортной безопасности, а также авиационной безопасности;

- взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве;

- ведет учет объектов контроля в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, а также информационное обеспечение в соответствующей сфере деятельности, в том числе с использованием единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности и комплексной информационной системы управления контрольно-надзорной деятельностью за обеспечением транспортной безопасности;

- обеспечивает осуществление обязательного мониторинга в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

- участвует в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции.

Правовой базой осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности являются Федеральные законы от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ).

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, утвержден приказом Ространснадзора от 15.12.2020 № ВБ-870фс.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований» Управлением транспортной безопасности в целях цифровизации процессов контрольной (надзорной) и профилактической деятельности в Едином реестре обязательных требований проводится работа по внесению и актуализации структурных единиц нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемые МТУ Ространснадзором по ДФО и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, утверждены приказом Ространснадзора от 28.01.2022 № ВБ-52фс (зарегистрирован в Минюсте России 25.02.2022 № 67493).

В настоящее время приказ Ространснадзора от 24.06.2024 № ВБ-210фс об утверждении новых проверочных листов, разработанных с учетом изменений обязательных требований в области транспортной безопасности, находится на регистрации в Минюсте России.

В соответствии с ч. 2 ст. 11.1 Федерального закона № 16-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности является соблюдение субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками, застройщиками объектов транспортной инфраструктуры, подразделениями транспортной безопасности, учебными центрами, специализированными организациями, органами аттестации, которые являются организациями, находящимися в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности, аттестующими организациями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными субъектами транспортной инфраструктуры или перевозчиками на бронирование и (или) оформление проездных документов (билетов) и передачу персональных данных о пассажирах в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств от имени субъектов транспортной инфраструктуры или перевозчиков, и гражданами

обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности.

Согласно ст. 16 Федерального закона № 248-ФЗ и п. 7 Положения, объектами федерального государственного контроля в области транспортной безопасности являются:

- деятельность контролируемых лиц по обеспечению транспортной безопасности;
- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе по подготовке, аттестации, аккредитации в области транспортной безопасности и защите от актов незаконного вмешательства;
- производственные объекты: объекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства, строящиеся объекты транспортной инфраструктуры, зоны безопасности, определенные в соответствии с Федеральным законом № 16-ФЗ, к которым предъявляются обязательные требования.

При сборе, обработке и анализе сведений об объектах контроля для целей их учета Управление транспортной безопасности и территориальные органы Ространснадзора используют информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию, в том числе с сайтов Федеральных агентств по видам транспорта.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности применяется система оценки и управления рисками, с помощью которой объекты контроля относят к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

- чрезвычайно высокий риск,
- высокий риск,
- средний риск,
- низкий риск.

2. Статистика проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

По состоянию на 01.05.2025 федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности на территории Дальневосточного федерального округа осуществляется в отношении 2 101 контролируемого лица и 28 316 объектов контроля, которым присвоены категории риска:

- чрезвычайно высокий – 5;
- высокий – 15;
- средний – 947;
- низкий – 27349.

Из них на территории Республики Саха (Якутия) осуществляет деятельность 449 контролируемых лиц и расположено 2651 объектов контроля, которым присвоены категории риска:

- чрезвычайно высокий – 1;
- высокий – 1;
- средний – 243;
- низкий – 2406.

В 2024 году на территории Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) проведено 29 контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) со взаимодействием с контролируемым лицом (10 плановых и 19 внеплановых) в отношении 27 контролируемых лиц и 532 объектов контроля. В ходе КНМ со взаимодействием выявлено 1303 нарушений.

Из них на территории Республики Саха (Якутия) проведено 5 КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом (2 плановых и 3 внеплановых) в отношении 3 контролируемых лиц и 4 объектов контроля. В ходе КНМ выявлено 28 нарушений.

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия) КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом не проводились.

Также проводились КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований), направленные на предупреждение возможных нарушений обязательных требований.

В 2024 году на территории ДФО проведено 2211 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 761 выездных обследований. По результатам КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами выявлено 3885 нарушений, выдано 300 предписаний об устранении нарушений, объявлено 1213 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности (далее – предостережения).

Из них на территории Республики Саха (Якутия) проведено 301 наблюдение за соблюдением обязательных требований и 5 выездных обследований, выявлено 318 нарушений. По результатам КНМ выдано 163 предписания, объявлено 87 предостережений.

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия) проведено 184 наблюдения за соблюдением обязательных требований и 1 выездное обследование, выявлено 172 нарушения. По результатам проведенных КНМ выдано 48 предписаний об устранении нарушений, объявлено 56 предостережений.

Увеличение количества выданных предписаний по итогам проведенных КНМ без взаимодействия связано с изменениями в законодательство, в соответствии с которыми МТУ Ространснадзора по ДФО предоставлено право выдачи предписаний по результатам проведенных КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Совместно с другими контрольными органами в 2024 году проведено 33 мероприятия, в том числе с органами прокуратуры – 30.

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия) с органами прокуратуры проведено 11 совместных мероприятий.

Кроме того, должностными лицами МТУ Ространснадзором по ДФО в области транспортной безопасности осуществляются специальные режимы федерального государственного контроля – постоянные рейды.

За 2024 год на территории ДФО проведено 387 постоянных рейдов, в ходе которых осмотрено 735 объектов контроля (606 транспортных средств, 129 объектов транспортной инфраструктуры), выявлено 696 нарушений.

Из них на территории Республики Саха (Якутия) проведено 14 постоянных рейдов, в ходе которых осмотрено 5 объектов контроля (3 транспортных средства, 2 объекта транспортной инфраструктуры), выявлено 7 нарушений.

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия) проведено 5 постоянных рейдов, в ходе которых осмотрено 3 объекта контроля (2 транспортных средств, 1 объект транспортной инфраструктуры), выявлено 1 нарушение.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение возможных нарушений обязательных требований проводились в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом Ространснадзора от 19.12.2023 № ВБ-422фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год».

В рамках профилактической работы в 2024 году на территории ДФО:

- проведено 228 профилактических визитов,
- осуществлено 2043 консультирования,
- проведено 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики;
- объявлено 2350 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности;

Из них на территории Республики Саха (Якутия) в рамках профилактической работы:

- проведено 36 профилактических визитов,
- осуществлено 83 консультирования,
- объявлено 191 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности;

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия):

- проведено 15 профилактических визитов,
- осуществлено 56 консультирования,

- объявлено 56 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности.

Должностные лица МТУ Ространснадзора по ДФО принимают активное участие в заседаниях региональных антитеррористических комиссий, конференциях, форумах, саммитах, семинарах, совещаниях по направлению деятельности, где ведут открытый диалог с контролируемыми лицами, проводят обсуждение проблемных вопросов, возникающих при реализации требований в области транспортной безопасности.

Совместно с Ассоциацией «Транспортная безопасность» ежегодно проводятся конференции по транспортной безопасности.

Должностными лицами МТУ Ространснадзора по ДФО обеспечивается организация контрольных (надзорных) мероприятий в целях подготовки к проведению массовых и общественно значимых мероприятий, в том числе международного уровня.

С 2024 года введена практика создания межведомственных комиссий (далее – МВК) для эффективного проведения проверок наиболее значимых, критических объектов транспортного комплекса. В состав таких комиссий включаются должностные лица прокуратур, органов внутренних дел и органов безопасности Российской Федерации, Ространснадзора и иных заинтересованных органов, что обеспечивает комплексный подход и полное соблюдение действующего законодательства.

Работа комиссий вскрывает нарушения, имеющие непосредственное отношение к обеспечению безопасности:

- недостатки в планировании мер;
- недостатки оснащения техническими средствами;
- некачественная защита объектов подразделениями транспортной безопасности.

По результатам работы МВК применяются меры не только административного реагирования, но и вырабатываются проактивные меры противодействия актуальным угрозам совершения АНВ.

3. Результаты обобщения правоприменительной практики

В случае выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности, образующих состав административного правонарушения, в целях применения адекватных санкций к нарушителям требований законодательства, проводится работа по применению норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) при проведении мероприятий государственного контроля (надзора).

За 2024 год на территории ДФО по статьям КоАП РФ прямого действия вынесено 362 постановления о привлечении к административной

ответственности, из них 311 – в виде штрафа на общую сумму 10038 тыс. руб., 51 – в виде предупреждения.

Из них на территории Республики Саха (Якутия) по статьям КоАП РФ прямого действия вынесено 28 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них: 25 – в виде штрафа на общую сумму 949 тыс. руб., 3 – в виде предупреждения.

В 2024 году на территории ДФО взыскано административных штрафов (с учетом постановлений предыдущих периодов) на сумму 6161,5 тыс. руб., выпадающие доходы по административным штрафам (в соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ) составили 3426,5 тыс. руб.

Из них на территории Республики Саха (Якутия) взыскано административных штрафов (с учетом постановлений предыдущих периодов) на сумму 512 тыс. руб., выпадающие доходы по административным штрафам (в соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ) составили 437 тыс. руб.

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия) взыскано административных штрафов (с учетом постановлений предыдущих периодов) на сумму 245 тыс. руб., выпадающие доходы по административным штрафам (в соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ) составили 165 тыс. руб.

В 2024 году на территории ДФО показатель взыскаемости с учетом выпадающих доходов по административным штрафам (с учетом обжалованных) в соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ составил – 95,5%.

Из них на территории Республики Саха (Якутия) показатель взыскаемости с учетом выпадающих доходов по административным штрафам (с учетом обжалованных) в соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ составил – 100%.

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия) показатель взыскаемости с учетом выпадающих доходов по административным штрафам (с учетом обжалованных) в соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ составил – 36,1%.

В 2024 году на территории ДФО в судебные органы направлен для рассмотрения 81 протокол об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения судебными органами вынесено 69 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них: 69 – в виде штрафа на общую сумму 8385 тыс. руб.

Наиболее часто совершаемыми административными правонарушениями в области транспортной безопасности являются правонарушения, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ:

- неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности либо неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности, совершенные по неосторожности (ч.1 ст. 11.15.1 КоАП РФ) – 72,6% от общего количества вынесенных постановлений о привлечении

к административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ;

- нарушение правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, порядка проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к подразделениям транспортной безопасности, порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности и порядка аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, правил проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, совершенное по неосторожности (ч.1 ст. 11.15.2 КоАП РФ) – 16,2% от общего количества.

К административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ в 2024 году на территории ДФО привлечено:

- 130 должностных лиц;
- 169 юридических лиц;
- 23 физических лица;
- 14 индивидуальных предпринимателей.

Из них в Республике Саха (Якутия) к административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ привлечено:

- 9 должностных лиц;
- 17 юридических лиц;
- 2 индивидуальных предпринимателя.

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия) к административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ привлечено:

- 2 должностных лица;
- 11 юридических лиц;
- 1 физическое лицо
- 42 индивидуальных предпринимателя.

В 2024 году на территории ДФО по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в области транспортной безопасности в организации внесено 206 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Из них на территории Республики Саха (Якутия) внесено 16 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

За 4 месяца 2025 года на территории Республики Саха (Якутия) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в области транспортной безопасности в организации внесено

56 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

4. Типичные нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий и осуществления специальных режимов государственного контроля выявлены следующие характерные нарушения требований законодательства в области транспортной безопасности:

1. Не привлечены подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства.

2. Не обеспечено оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

3. Нарушение правил досмотра.

4. Для транспортных средств не разработаны (отсутствуют) паспорта обеспечения транспортной безопасности.

5. Отсутствии аттестации у работников подразделений транспортной безопасности.

Причинами данных нарушений чаще всего являются:

- недостаточный уровень финансирования для реализации требований транспортной безопасности (привлечение подразделения транспортной безопасности, закупка и сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности);

- низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц.

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) не проводится в связи с ограничением доступа к информации об актах незаконного вмешательства.

5. Проблемные вопросы, возникающие при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности (по формам КНМ и специальных режимов)

1. Отдалённость объектов контроля от мест дислоцирования государственных инспекторов, большая протяженность территории некоторых федеральных округов затрудняет проведения выездных мероприятий по контролю, так как требует больших временных затрат на переезд. В связи с этим используются методы дистанционного взаимодействия по тем видам мероприятий, где такое взаимодействие предусмотрено Положением (профилактический визит).

2. Привлечения к административной ответственности иностранных юридических лиц:

- иностранные юридические лица, совершившие административные правонарушения на территории Российской Федерации в соответствии со ст. 2.6 КоАП РФ подлежат административной ответственности на общих основаниях. Однако на практике при привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения иностранного перевозчика, не имеющего официального представительства на территории Российской Федерации, возникают определенные сложности, в первую очередь связанные с процессуальным обеспечением прав лица, привлекаемого к ответственности, при производстве по делам об административных правонарушениях и дальнейшем обращении к исполнению постановления о назначении административного наказания.

6. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

1. Решением проблемы с неисполнением предписаний субъектами транспортной инфраструктуры может быть пересмотр ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектов транспортной инфраструктуры, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), а именно целесообразно внести изменения в пп. «б» п. 3 Постановления Правительства № 336, добавив абзац следующего содержания:

«в случае необходимости проведения внеплановой документарной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания, о принятии мер, направленных на устранение нарушений. Внеплановая документарная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации и (или) в случае непредставления указанных документов и сведений контролируемым лицом.».

2. Также требуется переиздание приказа Минтранса России от 16.02.2011 № 56 «О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах», так как данный приказ в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не входит в перечень нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, в отношении которых положения частей 1, 2 и 3 настоящего закона не применяются. В связи с этим при осуществлении государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанном акте, нарушение

данных требований не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.

Обязанность незамедлительного информирования Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства (далее – АНВ) в соответствии с порядком, установленным данным приказом, возложена на субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчиков п. 1 ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 16-ФЗ.

В настоящее время субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики классификацию АНВ осуществляют на свое усмотрение и иногда квалифицируют угрозу АНВ как обычную информацию.

3. Предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предлагаемые изменения затрагивают вопросы:

- проведения видеозаписи в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности;
- мест проведения постоянных рейдов;
- противодействия со стороны представителей контролируемых лиц, принявших участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, но отказавшихся подписать документ, в котором зафиксированы ход и результаты его проведения;
- дистанционных форм взаимодействия с контролируемыми лицами;
- критериев категорирования объектов контроля;
- расчета ключевых показателей;
- порядка проведения режима постоянного государственного контроля (надзора);
- учета добросовестности контролируемых лиц.

4. В период пандемии на фоне коронавирусной инфекции, субъекты транспортной инфраструктуры (далее – СТИ) направляли в Федеральные агентства сведения (уменьшение пассажиропотока и т.д.) для снижения категории объекта транспортной инфраструктуры. В настоящее время наличие более низкой категории у объекта транспортной инфраструктуры позволяет упрощать для СТИ исполнение требований ввиду более ограниченного перечня обязательных требований, но при этом применяемые меры могут быть недостаточными для обеспечения необходимого уровня антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства. Положения п. 4 ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 16-ФЗ об обязанности представления в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности полной и достоверной информации для проведения категорирования

и ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств не содержит требований о периодичности или критериях необходимости обновления этих данных.

5. Предлагается внести изменения в приказ Минтранса России от 22.10.2021 № 355 «Об утверждении Перечня отнесенных к первой и второй категориям объектов транспортной инфраструктуры, на которых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности осуществляется обязательный мониторинг» в части изменения перечня объектов транспортной инфраструктуры.

7. Предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования.

1. Постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1633 утверждены Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта (далее – Требования).

В случае объявления (установления) уровня безопасности № 2 или № 3 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2344 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)», субъекты транспортной инфраструктуры обязаны предпринять ряд дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, установленных п.п. 22 и 23 вышеуказанных Требований.

Однако в п. 23 Требований дополнительные меры, которые должны быть приняты в связи с установлением (объявлением) уровня безопасности № 3, прописаны для объектов транспортной инфраструктуры II категории, на которых осуществляется обслуживание пассажиров (железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, на которых осуществляется обслуживание пассажиров), дополнительные меры для которых установлены п. 11 Требований.

Складывается ситуация, при которой в случае объявления уровня № 3, являющимся наивысшим уровнем безопасности и определяющим степень защищенности транспортного комплекса от прямых угроз, заключающихся в наличии совокупности условий и факторов, создавших опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса, у субъекта транспортной инфраструктуры отсутствуют какие-либо обязательства для принятия дополнительных мер по защите объекта транспортной инфраструктуры II категории, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, от актов незаконного вмешательства.

Предлагаем внести изменения в абз. 1 п. 23 постановления Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1633 и изложить его в следующей редакции:

- «Субъект транспортной инфраструктуры в отношении объекта транспортной инфраструктуры II категории при уровне безопасности № 3 (железнодорожные станции, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, а также участки железнодорожных путей) дополнительно к Требованиям, предусмотренным пунктами 5, 21 и 22 настоящего документа, обязан:».

2. Необходимо рассмотреть вопрос об увеличении срока действия справок, предоставляемых для проведения подготовки и аттестации работников подразделений транспортной безопасности.

Управление транспортной безопасности Ространснадзора не наделено правом законодательной инициативы, но информация о проблемах исполнения обязательных требований, предложения по их корректировке обобщаются и направляются в Департамент транспортной безопасности Министерства транспорта Российской Федерации.